

COMUNE DI ROMENTINO
PROVINCIA DI NOVARA

**RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI
LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA -
ART. 30 DECRETO LEGISLATIVO 23
DICEMBRE 2022, N. 201**

Allegato alla Deliberazione C.C. n..... del

COMUNE DI ROMENTINO

PROVINCIA DI NOVARA

NORMATIVA DI RIFERIMENTO E DEFINIZIONE DI SERVIZIO PUBBLICO

Secondo tradizione consolidata, tanto dottrinale quanto giurisprudenziale, per servizio pubblico locale s'intende qualsiasi attività che si concretizzi nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, non solo in termini economici, ma anche di promozione sociale, purché risponda ad esigenze di utilità generale e sia preordinata a soddisfare interessi collettivi. Alla luce di tale assunto il concetto di servizio pubblico locale appare dotato di flessibile dinamicità e forte dipendenza dai territori e per questi motivi spetta all'ente locale verificare in autonomia decisionale quali servizi erogati ai cittadini rientrino nel novero dei servizi dotati di rilevanza economica e quali invece, essendone privi, appartengano all'ampio genere dei servizi sanitari, sociali, socioassistenziali e culturali.

Ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. n. 201 del 23/12/2022 sono servizi pubblici locali di rilevanza economica "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".

Gli elementi distintivi dei servizi oggetto della normativa appaiono essere

- a) la rilevanza economica. Per valutare la rilevanza economica entrano in gioco congiuntamente più elementi, vale a dire la presenza di un mercato (sul quale esista, anche solo potenzialmente, la concorrenza di privati), la presenza di remunerazione dei costi con i ricavi, la presenza di una tariffa per gli utenti, la presenza del carattere imprenditoriale della gestione.
- b) il non essere meramente strumentali. I servizi pubblici locali oggetto d'esame si concretizzano nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, mirano cioè a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività stessa. Al contrario i servizi meramente strumentali sono erogati da società a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali
- c) la qualificazione a rete e non a rete. I servizi pubblici locali a rete sono i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali e sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente. I servizi non rete si qualificano *a contrario* da quelli a rete e sono suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico versato dall'utenza, la quale costituisce, dunque, una protagonista del mercato di riferimento

Si rileva infine che le modalità di gestione dei servizi pubblici locali a cui l'ente può ricorrere sono: a) affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica; b) affidamento a società mista; c) affidamento a società in house; d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali.

COMUNE DI ROMENTINO

PROVINCIA DI NOVARA

RICOGNIZIONE DEGLI AFFIDAMENTI IN ESSERE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Nell'offerta dei servizi pubblici locali le dimensioni demografiche giocano un ruolo imprescindibile, giacché è da esse che per logica conseguenza nascono da un lato la possibile quantificazione numerica del bacino di utenza e dall'altro la definizione degli aspetti economici e la sostenibilità finanziaria dei servizi stessi.

Il Comune di Romentino è un'entità di piccole/medie dimensioni con una popolazione di circa 5600 abitanti, la cui collocazione territoriale è ai margini del capoluogo provinciale, con il limite perimetrale confinante.

La popolazione romentina è di ridotta consistenza demografica: essa potrà nel tempo subire un incremento numerico ma è quasi impossibile che possa raggiungere e finanche andare oltre il proprio raddoppio vista la conformazione dell'abitato, a ridosso dei confini territoriali. Questa circostanza costituisce dunque uno scoglio invalicabile nell'individuazione dell'offerta dei servizi pubblici e condiziona significativamente le modalità di gestione dei servizi stessi. Ciò perché non va mai perso di vista l'orizzonte entro il quale si muove l'attività amministrativa: curare gli interessi della comunità e promuoverne lo sviluppo (art. 3, comma 2, D.Lgs. 267/2000), ma sempre nel rispetto dei principi vincolanti della finanza pubblica.

Il perimetro della ricognizione da eseguire è dunque articolato in servizi pubblici locali a rete e servizi pubblici locali non a rete. I primi costituiscono, per così dire, delle scelte obbligate, viste le impositive normative di riferimento. I secondi invece rientrano in una logica di discrezionalità che coniuga la soddisfazione degli interessi collettivi con l'equilibrio economico-finanziario degli interventi, tenendo conto della sostenibilità dei costi a carico della collettività in un quadro di efficienza rapportato al potenziale bacino di utenza.

SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RETE

Servizio idrico

Il Comune di Romentino fa parte dell'Autorità d'Ambito n. 1 "Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese" che ha la sua sede principale nonché legale in Novara. L'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale è un Ente pubblico costituito in attuazione della Legge n. 36 del 5 gennaio 2004 "Disposizioni in materia di risorse idriche" con funzioni di regolazione e di controllo del settore dei servizi idrici (acquedotto, fognatura, depurazione) nel territorio delle Province di Novara e del Verbano Cusio Ossola. Il servizio viene erogato nel territorio del Comune di Romentino dalla Società, da esso partecipata, Acqua Novara Vco S.p.a in forza della Convenzione stipulata in data 15/02/2006 e con durata fino al 31/12/2026. La determinazione delle tariffe per l'utenza e il relativo incasso avvengono completamente ad opera del gestore.

Servizio rifiuti

Il Comune di Romentino fa parte del Consorzio Area Vasta Basso Novarese (CAVBN); consorzio intercomunale obbligatorio nato nel 2004 in adeguamento alla Legge Regionale del 24/10/2002. Esso si pone come obiettivo l'incremento delle raccolte differenziate e il miglioramento della qualità dei materiali raccolti nella gestione dei servizi di igiene urbana e ha inoltre la proprietà di un impianto sul

COMUNE DI ROMENTINO

PROVINCIA DI NOVARA

territorio, che attualmente è adibito alla valorizzazione delle frazioni raccolte in modo differenziato. I costi del servizio sono definiti ogni anno sulla base del Piano Economico Finanziario (PEF) elaborato a norma della Deliberazione n. 443/2019/R/rif del 31 ottobre 2019 di ARERA e predisposto annualmente dal gestore. La determinazione delle tariffe per l'utenza (il tributo assicura la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio) e il relativo incasso avvengono ad opera del Comune.

Trasporto Pubblico Locale

La collocazione territoriale di Romentino rispetto a Novara consente al comune di godere di alcuni benefici a mo' di propaggine del capoluogo stesso. E' questo il caso dei trasporti pubblici locali giacché Romentino, per effetto della L.R. 1/2000, è inserito nell'area di conurbazione di Novara e risulta perciò incluso nella rete extraurbana della SUN SpA, società detenuta al 100% dal Comune di Novara. La determinazione della tariffe per l'utenza e l'incasso (attraverso una rete capillare di vendita sul territorio) avviene ad opera di SUN SpA. Il Comune partecipa annualmente ai costi di gestione della conurbazione con una quota stabilita in sede di riunione dei rappresentanti: per l'anno 2024 l'importo della partecipazione ammonta a € 29.273,99.

SERVIZI PUBBLICI LOCALI NON A RETE

Richiamando quanto espresso nella sezione introduttiva della presente relazione, gli elementi qualificanti un servizio a rilevanza economica sono la presenza di un mercato con una concorrenza anche potenziale di privati, la presenza di remunerazione dei costi con i ricavi, la presenza di una tariffa per gli utenti, la presenza del carattere imprenditoriale della gestione. Questi elementi consentono di includere nella categoria in esame i servizi che sono elencati nel prosieguo e di escluderne invece altri, come ad esempio i trasporti di carattere sociale che, pur svolti attraverso rapporti con un soggetto del terzo settore come suggerito dall'art. 18 del D.Lgs. 201/2022 e pur in presenza di un potenziale mercato concorrenziale, non vedono alcuna remunerazione dei costi con i ricavi né la presenza di tariffe per gli utenti e dunque vanno inquadrati nel campo dei servizi sociali.

Impianti sportivi

Il Comune ha la proprietà di una sola palestra, collocata nell'edificio della scuola media di primo grado. Considerata l'esiguità dell'offerta la gestione è in economia. La struttura viene affittata alle associazioni sportive dilettantistiche locali che ne fanno richiesta dietro pagamento di una tariffa oraria. L'indice di copertura del servizio ammonta per l'anno 2024 al 92%.

Il Comune di Romentino è inoltre proprietario dell'impianto sportivo denominato "Campo di calcio e allenamento Beretta-Muttini", struttura affidata in gestione decennale alla Società Sportiva Dilettantistica Novaromentino srl con contratto del 08/01/2019 dietro pagamento di un canone annuo di concessione di € 3.819,00. L'impianto sportivo è qualificato come privo di rilevanza economica.

Servizi Cimiteriali

Il servizio è affidato in appalto triennale a seguito di gara ad evidenza pubblica, procedura aperta, esperita dalla Provincia di Novara in veste di SUA. La scelta di un affidamento mediante appalto dei servizi cimiteriali è da sempre l'unica percorribile a fronte del non rilevante numero annuale di operazioni, il quale non consentirebbe una sufficiente remuneratività di un'opzione concessoria, così

COMUNE DI ROMENTINO

PROVINCIA DI NOVARA

come caldeggiato dall'art. 15 del D.Lgs. 201/2022. L'appaltatore è INALBA 2006 s.a.s di Graci Kastriot & C. con sede in Cameri (NO).

Il contratto ha durata 01/01/2023 – 31/12/2025, il cui importo complessivo è di € 77.890,40 + IVA, comprensivo di custodia e pulizia nonché degli effettivi servizi in ordine alle sepolture.

I singoli servizi sono erogati con tempistiche concordate con gli uffici comunali preposti e per i quali gli utenti pagano tariffe stabilite annualmente dalla Giunta Comunale. L'indice di copertura del servizio ammonta per l'anno 2024 al 54%.

Luci votive

Il servizio è affidato in concessione – per subingresso a seguito di acquisto d'azienda - a ZANETTI s.r.l. con sede in Borgo San Siro (PV).

La scelta del sistema concessorio è legata alla lunga durata dell'affidamento. Il contratto ha infatti durata 26/07/2005 – 31/05/2029. Il concessionario versa al Comune un canone annuo, stabilito nel contratto originario in € 1.000,00 + IVA e in seguito annualmente aggiornato in base all'indice ISTAT.

Per i singoli servizi gli utenti pagano tariffe stabilite dalla concessionaria in aggiornamento annuale rispetto a quanto fissato nel contratto originario.

Canone unico patrimoniale pubblicità e affissioni

Il servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale Pubblicità e Affissioni è affidato in concessione a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 182 del D.lgs. 36/2023. La scelta del regime dell'affidamento tramite concessione è avvenuta sia in armonia con gli affidamenti succedutisi nel tempo sia nel rispetto dell'art. 15 del D.Lgs. 201/2022. Dopo un'iniziale proroga tecnica dal 1.1.2024 al 30.6.2024 al precedente affidatario, si è provveduto all'indizione della gara optando, dopo attenta valutazione economica e gestionale, per il passaggio da una gestione con corresponsione di un canone fisso ad una gestione tramite incasso di un corrispettivo al netto dell'IVA costituito dall'aggio.

L'attuale concessionario aggiudicatario è la ditta Step s.r.l. con sede in Sorso (SS) per una durata quinquennale (dal 1.7.2024 al 30.6.2029) con possibilità di rinnovo biennale.

Asilo Nido

Dalla sua istituzione e per precisa volontà politica la gestione comunale dell'asilo nido avviene in forma diretta per quanto concerne l'attività educativa, mentre con affidamento in appalto mediante procedure ad evidenza pubblica sono gestiti la ristorazione e i servizi ausiliari di pulizia. La ristorazione è affidata a Ristorante Lo Scoiattolo società cooperativa a r.l., con sede in Piemonte (NA) per gli AA.SS. 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026 per un importo di € 130.444,29 + IVA mentre i servizi ausiliari pulizia sono affidati a L'Aquilone Società Cooperativa Sociale a r.l. con sede in Romentino per il periodo 1.1.2024 - 31.12.2025 per un importo di € 53.861,54 + IVA.

Gli utenti pagano tariffe fissate annualmente dalla Giunta Comunale. Le tariffe sono uguali per tutti gli utenti ad eccezione di una tariffa agevolata ridotta prevista per i possessori di un ISEE di determinato valore (nel rispetto dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 201/2022). L'indice di copertura del servizio per il 2024 è del 59%.

Mensa Scolastica

A decorrere dal 2017 l'Amministrazione ha avviato il servizio di ristorazione scolastica in forma associata con i Comuni di Trecate e Sozzago, anche al fine di garantire economie di scala, con utilizzo

COMUNE DI ROMENTINO
PROVINCIA DI NOVARA

di un nuovo Centro Cottura comunale sito in Trecate.

Dietro esperimento di gara pubblica il servizio è stato affidato in concessione alla Società Markas S.r.l. con sede in Bolzano per un importo contrattuale relativo al periodo 2016-2028 pari ad €. 8.761.890,72 + IVA.

Il costo del singolo pasto fissato dal concessionario, aggiornato annualmente all'indice ISTAT, per il 2024 era di € 5,38 + IVA sino a giugno 2024 mentre, da settembre è diventato € 5,63 + IVA, laddove la tariffa a carico degli utenti, sempre per il 2024, è di € 5,00. Sono previste tariffe agevolate ridotte a € 3,00 oppure € 1,00 a favore di utenti aventi ISEE di valori differenziati (nel rispetto dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 201/2022). E' a carico del comune, per precisa scelta politica, il pagamento della differenza tra il costo fissato dal concessionario e la tariffa, intera o ridotta, versata dagli utenti. L'indice di copertura del servizio è del 43%.

Servizio di pre e post scuola

Il servizio di pre e post scuola è istituito a favore degli alunni la locale scuola primaria. Il servizio è affidato in appalto con procedure ad evidenza pubblica. Per gli AA.SS. 2022/2023 e 2023/2024 alla Cooperativa Sociale Start onlus con sede in Vigevano (PV) per un importo di € 15.642,72 + IVA e per l'AS 2024/2025 a Unica Cooperativa Sociale onlus con sede in Vigevano (PV) per un importo di € 9.437,40 + IVA. La tariffa mensile a carico degli utenti è di € 40,00 per il pre scuola; € 55,00 per il post scuola; € 70,00 per i due servizi congiunti. L'indice di copertura del servizio è dell' 80%.