



COMUNE DI ROMENTINO

PROVINCIA DI NOVARA

VIA CHIODINI, N. 1 - CAP. 28068 - ☎ 0321 869811 - 📠 0321 860643
e-mail: protocollo@comune.romentino.no.it
C.F. 00225920032

Segretario Comunale

DETERMINAZIONE

n. 31

Data 28-05-2020

OGGETTO:

Determina a contrattare per l'affidamento mediante convenzionamento ex art. 5 L. 381/1991 del servizio di pulizia locali comunali e strade centro storico Biennio 2021-2022 Stazione Appaltante Unica Provincia di Novara - Convenzione tra Provincia di Novara e Comune di Romentino

L'anno duemilaventi il giorno ventotto del mese di maggio nel proprio ufficio;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CONSIDERATO:

- che il Comune di Romentino, nell'ambito delle proprie competenze e possibilità, intende creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate residenti, favorendo l'inserimento lavorativo dei predetti soggetti;
- che per la creazione di tali opportunità di lavoro intende avvalersi della collaborazione di una Cooperativa di solidarietà ;
- che con l'affidamento ad una Cooperativa di solidarietà intende promuovere e sostenere l'inserimento lavorativo di persone in stato od a rischio di emarginazione e realizzare il duplice obiettivo di ottenere da un lato lo svolgimento di servizi di cui l'Amministrazione abbisogna e dall'altro un risultato sociale parimenti importante;

RICHIAMATA la deliberazione di GC n. 60 del 26.5.2020 con la quale si è disposto atto di indirizzo in merito all'affidamento del servizio ed al contempo si è approvato il Capitolato d'appalto;

RILEVATA la necessità di affidare per il BIENNIO 2021-2022 i seguenti servizi:

- A. pulizia dei locali sede del Municipio di Via Chiodini n. 1, dei locali sede della Polizia Municipale in Via dei Conte Caccia n. 1/b, dei locali del pre e post scuola presso le Scuole Elementari, della Palestra presso le Scuole Medie ed eventuale pulizia straordinaria mensa presso le Scuole elementari, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 1301 ore annuali, come meglio dettagliato nel Capitolato;**

- B. **pulizia dei locali sede del Centro Culturale "Arch. Pio Occhetta", e la pulizia di alcune aree verdi, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 584 ore annuali, come meglio dettagliato nel Capitolato;**
- C. **pulizia dell'Asilo Nido Comunale e del Consultorio di Via S. Ambrogio, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 1.317 ore annuali come meglio dettagliato nel Capitolato;**
- D. **pulizia di alcune strade del centro abitato e del servizio igienico posto in Piazza Bonomi, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 2.494 ore annuali come meglio dettagliato nel Capitolato;**

CONSIDERATO opportuno provvedervi tramite convenzionamento con una Cooperativa sociale che, al fine di creare delle opportunità di lavoro per le persone svantaggiate indicate nell'articolo 4 della Legge 381/91, assista persone in situazione d'emarginazione e disadattamento sociale, offrendo loro possibilità svolgere attività lavorativa e di promozione umana;

ATTESO che la scelta del convenzionamento con la Cooperativa sociale è motivata dal fatto che l'azione sociale del Comune e della Cooperativa tendono al sostegno e al recupero delle persone socialmente svantaggiate e in condizioni d'emarginazione;

RICHIAMATO l'art. 5 della Legge n. 381/1991 che prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina dei contratti della pubblica amministrazione, di stipulare convenzioni con le Cooperative che svolgono attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate, previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

PRESO ATTO inoltre sia del comma 6 dell'art. 4 del DL 95 del 6.7.2012, convertito nella L. 135/2012, che esclude le Cooperative sociali di cui alla legge 381/1991 dalle limitazioni disposte dal 1.1.2013 in merito acquisizione di servizi da parte delle pubbliche Amministrazioni, sia del comma 8 bis che salva anche dal 1.1.2014 la cooperazione sociale mediante convenzionamento, in quanto esclude l'applicazione dei commi 7 e 8 alle procedure previste dall'art. 5 della Legge n. 381/1991, così che gli affidamenti convenzionati con le Cooperative sociali, non sono ricompresi tra quelli di Consip, né tra quelli previsti sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) di Consip;

ATTESO che l'Amministrazione Comunale intende individuare una Cooperativa che operi nel campo dell'inserimento lavorativo di persone in stato o a rischio di emarginazione ed abbia come scopo statutario il sostegno e lo sviluppo della cooperazione sociale caratterizzata dall'essere finalizzata alla promozione umana ed all'inserimento sociale di persone appartenenti a categorie svantaggiate;

DATO ATTO CHE in base alla legge di Stabilità 2015, le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza", comma così modificato dal comma 610 dell'art. 1, L. 23 dicembre 2014, n. 190, a decorrere dal 1° gennaio 2015;

Richiamata la determinazione dell'Autorità anticorruzione ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, con quale sono state adottate le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 30 del 6 febbraio 2016;

DATO ATTO che il valore massimo presunto dell'affidamento per il Biennio 2021-2022 è inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici (€ 214.000), essendo pari a € 194.474,00 (I.V.A. 22% esclusa), così determinato:

- **monte ore biennale 11.392 per una tariffa a base d'asta di € 17,00 + €. 810,00 (costi interferenziali biennali non soggetto a ribasso) + I.V.A.22%;**

PRECISATO che Il monte ore complessivo annuo è stimato in via presuntiva in n. 5.696 ore; Il monte ore complessivo biennale è stimato in via presuntiva in n. 11.392 ore; l'importo complessivo dell'affidamento per il biennio è stimato in via presuntiva in Euro 193.664,00 I.V.A. 22% esclusa, oltre €. 810,00 biennale a copertura dei rischi di sicurezza art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso, come da DUVRI che si allega al presente atto, non soggetto a ribasso, + IVA 22%; l'importo annuo 2021 è stimato in Euro 96.832,00

I.V.A. 22% esclusa oltre €. 600,00 + IVA 22% a copertura dei rischi di sicurezza ex art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso, l'importo annuo 2022 è stimato in Euro 96.832,00 IVA 22% esclusa oltre €. 210,00 + IVA 22% a copertura dei rischi di sicurezza ex art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso; la somma relativa agli oneri di sicurezza verrà liquidata con la fattura relativa all'ultimo mese di servizio di ciascun anno; L'importo complessivo d'appalto per il periodo biennale è determinato rapportando al biennio l'importo presunto annuo; l'importo annuo è stato calcolato nel seguente modo: applicando al monte ore complessivo annuo il seguente prezzo orario di €. 17,00 IVA 22% esclusa che è così fissato a base d'asta.

VISTO il DUVRI (Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze), redatto ai sensi art. 16 comma 3 e 5 D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81, che individua in € 810,00 + IVA 22% l'importo non soggetto a ribasso per rischi interferenziali;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare;

RITENUTO pertanto necessario ed indispensabile indire una procedura aperta riservata a Cooperative sociali di tipo B di cui alla Legge n. 381/91 e s.m.i. e che la scelta del contraente avverrà con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa che verrà valutata da apposita Commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che la L.R. n. 18/1994 all'art. 13, comma 4, indica quale criterio di priorità nell'individuazione della Cooperativa, oltre alla creazione di maggiori e stabili opportunità di lavoro per le persone svantaggiate, il legame col territorio sia delle persone svantaggiate, sia relativamente all'ambito d'intervento della Cooperativa;

RITENUTO di stipulare la Convenzione prevista dall'art. 5 della Legge n. 381 del/91 e dalla L.R. 9/6/94, n. 18, con la forma dell'atto pubblico amministrativo e sottoscritta per conto dell'Amministrazione comunale dal Segretario Comunale e con spese a carico esclusivo della Cooperativa aggiudicatrice e, quanto ai requisiti dei concorrenti e alle clausole essenziali, di rinviare alle disposizioni del capitolato speciale e del bando di gara;

VISTO peraltro che, alla luce dell'art. 37, commi 2, 3 e 4, del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Romentino per la gestione della procedura aperta deve procedere ricorrendo alla Stazione Unica Appaltante, che allo stato presente è rappresentata dalla Provincia di Novara in base alla convenzione approvata e sottoscritta successivamente tra le parti, ai sensi dell'art. 1, comma 88, della L. n. 56/2014;

DATO atto che l'affidamento che ne scaturirà trova il proprio finanziamento con i fondi del bilancio comunale a carico degli idonei stanziamenti del bilancio pluriennale e che a tal fine occorre prenotare appositi impegni di spesa;

Dato atto di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse con i Soggetti interessati dal presente procedimento, per l'adozione del presente provvedimento, come previsto al paragrafo 3.5.2 del Piano anticorruzione comunale

VISTI gli artt. 4, 5 e 9 della Legge n. 381/91;

VISTI gli artt. 10, 11 e 13 della L.R. n. 18/94;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016

D E T E R M I N A

1. DI AVVIARE, per le motivazioni citate in premessa, il procedimento per l'affidamento del **Servizio di pulizia locali comunali e strade centro storico – biennio 2021-2022** tramite convenzionamento con una Cooperativa sociale di tipo B che, al fine di creare delle opportunità di lavoro per le persone svantaggiate indicate nell'articolo 4 della Legge 381/91, assista persone in situazione d'emarginazione e disadattamento sociale, offrendo loro possibilità svolgere attività lavorativa e di promozione umana, ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/91;
2. DI DARE ATTO che i servizi oggetto di convenzionamento, finalizzati a creare opportunità di lavoro a persone svantaggiate sono i seguenti:

- A. pulizia dei locali sede del Municipio di Via Chiodini n. 1, dei locali sede della Polizia Municipale in Via dei Conte Caccia n. 1/b, dei locali del pre e post scuola presso le Scuole Elementari, della Palestra presso le Scuole Medie ed eventuale pulizia straordinaria mensa presso le Scuole elementari, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 1301 ore annuali, come meglio dettagliato nel Capitolato;
- B. pulizia dei locali sede del Centro Culturale "Arch. Pio Occhetta", e la pulizia di alcune aree verdi, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 584 ore annuali, come meglio dettagliato nel Capitolato;
- C. pulizia dell'Asilo Nido Comunale e del Consultorio di Via S. Ambrogio, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 1.317 ore annuali come meglio dettagliato nel Capitolato;
- D. pulizia di alcune strade del centro abitato e del servizio igienico posto in Piazza Bonomi, per un monte ore complessivo annuo stimato in via presuntiva in n. 2.494 ore annuali come meglio dettagliato nel Capitolato;
3. DATO ATTO che il valore massimo presunto dell'affidamento per il Biennio 2021-2022 è inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici (€ 214.000), essendo pari a € 194.474,00 (I.V.A. 22% esclusa), così determinato:
- monte ore biennale 11.392 per una tariffa a base d'asta di € 17,00 + € 810,00 (costi interferenziali biennali non soggetto a ribasso) + I.V.A.22%;
4. DI DARE ATTO che al punto 4 del dispositivo della delibera della Giunta Comunale n. 60 del 26.05.2020 è riportato un refuso di valore massimo presunto dell'affidamento di €. 194.864,00 anziché di €. 194.474,00, come analogamente riportato anche nella parte narrativa;
5. DI DARE ATTO che la Convenzione in argomento avrà la durata di 2 anni dal 1.1.2021 al 31.12.2022;
6. DI DARE mandato alla Stazione Unica appaltante affinché provveda ai conseguenti adempimenti nel rispetto della Legge n. 381/1991 e della L.R. n. 18/1994, con procedura aperta al fine di favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di Cooperative Sociali di Tipo B, in base alla L. n.381/91 ed alla L.R. n.18/94 e nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza, come previsto dall'art 5 della Legge n. 381/1991, come modificato dal comma 610 dell'art. 1 della L. 190/2014, *secondo i seguenti criteri di priorità:*
- *la continuità del programma terapeutico e di inserimento sociale;*
 - *la creazione di maggiori e stabili opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;*
 - *il legame col territorio, sia delle persone svantaggiate, sia relativamente all'ambito di intervento della cooperativa.*
7. DI STABILIRE che l'offerta economicamente più vantaggiosa venga valutata in base ad un punteggio massimo di 100 punti, la cui assegnazione è attribuita dalla commissione giudicatrice secondo i seguenti criteri di valutazione:
- A. PROGETTO ORGANIZZATIVO E RADICAMENTO SUL TERRITORIO** **max punti 80**
- B. OFFERTA ECONOMICA**
- max punti 20**
- come meglio dettagliati nel capitolato approvato con deliberazione di GC n. 60 del 26.5.2020;
8. DI RICHIAMARE integralmente il capitolato speciale d'appalto e il DUVRI e la bozza di Convenzione, approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 26.5.2020;
9. DI APPROVARE il prospetto del personale in servizio (**che si allega al presente atto per farne parte integrante**) che l'affidatario sarà tenuto ad assumere alle proprie dipendenze in forza della clausola sociale di cui all'art. 8 del precitato capitolato speciale e che sarà trasmesso agli operatori economici unitamente con la lettera d'invito;
10. DI DARE ATTO che Il monte ore complessivo annuo è stimato in via presuntiva in n. 5.696 ore; Il monte ore complessivo biennale è stimato in via presuntiva in n. 11.392 ore; L'importo complessivo dell'affidamento per il biennio è stimato in via presuntiva in Euro 193.664,00 I.V.A. 22% esclusa, oltre

€. 810,00 biennale a copertura dei rischi di sicurezza art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso, come da DUVRI che si allega al presente atto, non soggetto a ribasso, + IVA 22%; l'importo annuo 2021 è stimato in Euro 96.832,00 I.V.A. 22% esclusa oltre €. 600,00 + IVA 22% a copertura dei rischi di sicurezza ex art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso, l'importo annuo 2022 è stimato in Euro 96.832,00 IVA 22% esclusa oltre €. 210,00 + IVA 22% a copertura dei rischi di sicurezza ex art. 26 co. 5 D. Lgs. 81/2008 non soggetto a ribasso; la somma relativa agli oneri di sicurezza verrà liquidata con la fattura relativa all'ultimo mese di servizio di ciascun anno; L'importo complessivo d'appalto per il periodo biennale è determinato rapportando al biennio l'importo presunto annuo; l'importo annuo è stato calcolato nel seguente modo: applicando al monte ore complessivo annuo il seguente prezzo orario di €. 17,00 IVA 22% esclusa che è così fissato a base d'asta;

11. DI STABILIRE CHE al termine della procedura di individuazione della Cooperativa soggetto di Convenzione, i relativi atti di gestione, di impegni e liquidazioni di spesa sono attribuiti e ripartiti tra i seguenti Responsabili di Servizio:
 - al Segretario Comunale per i servizi di cui alla lettera A,
 - al Responsabile del Servizio Tecnico per servizi di cui alla lettera B e D;
 - al Responsabile dell'Area Socio- Demografica per i servizi di cui alla lettera C;
12. DI DARE atto la stipula della Convenzione prevista dall'art. 5 della Legge n. 381 del/91 e dalla L.R. 9/6/94, n. 18, avrà la forma di atto pubblico amministrativo e sottoscritta per conto dell'Amministrazione comunale dal Segretario Comunale.
13. DI DARE ATTO al fine della prenotazione degli impegni di spesa, che la spesa complessiva di €. 237.258,28 IVA compresa verrà imputata:
 - per €. 311,10 (h. 15 x €.17,00/ora = €. 255,00 + IVA) per la pulizia straordinaria dei locali della mensa scolastica all'intervento 1.04.02.03 Cap. 1366/1 (Imp. 328) anno 2021;
 - per €. 3.733,20 (h. 180 x €. 17,00/ora = €. 3.060,00 + IVA) per la pulizia dei locali utilizzati per il pre e post scuola all'intervento 1.04.02.03 Cap. 1366/1 (Imp. 329) anno 2021;
 - per €. 6.636,80 (h. 320 x €. 17,00/ora = €. 5.440,00 + IVA) per il servizio di pulizia della palestra delle scuole medie all'intervento 1.04.03.03 Cap. 1386/1 (Imp. 330) anno 2021;
 - per €. 16.545,64 (h. 786 x €. 17,00/ora = €. 13.362,00 + €. 200,00 = €. 13.562,00 per speciale d'appalto interferenziali + IVA) per la pulizia degli uffici comunali all'intervento 1.01.05.03 Cap. 1156 (Imp. 331) anno 2021;
 - per €. 8.296,00 (h. 400 x €. 17,00 = €. 6.800,00 + I.V.A.) per la pulizia del Centro Culturale all'intervento 1.01.05.03 Cap. 1158/1 (Imp. 332) anno 2021;
 - per €. 51.969,56 (h. 2494 x €. 17,00 = €. 42.398,00 + €. 200,00 – rischi interferenziali - €. 42.598,00 + I.V.A.) per pulizia strade centro abitato all'intervento 1.09.05.03 Cap. 1742/100 (Imp. 333) anno 2021;
 - per €. 3.816,16 (h. 184 x €. 17,00= €. 3.128,00 + I.V.A.) per la pulizia di alcune aree verdi all'intervento 1.09.06.03 Cap. 1806 (Imp. 334) anno 2021;
 - per €. 27.040,08 (h. 1292 x €. 17,00 = €. 21.964,00 + €. 200,00 – rischi interferenziali - €. 22.164,00 + I.V.A.) per i servizi ausiliari asilo nido all'intervento 1.10.01.03 Cap. 1776/1 (Imp. 335) anno 2021;
 - per €. 518,50 (h. 25 x €. 17,00 = €. 425,00 + I.V.A.) per la pulizia del consultorio, all'intervento 1.10.01.03 cap. 1.906/1 (Imp.336) anno 2021;
 - per €. 311,10 (h. 15 x €.17,00/ora = €. 255,00 + IVA) per la pulizia straordinaria dei locali della mensa scolastica all'intervento 1.04.02.03 Cap. 1366/1 (Imp. 328) anno 2022;
 - per €. 3.733,20 (h. 180 x €. 17,00/ora = €. 3.060,00 + IVA) per la pulizia dei locali utilizzati per il pre e post scuola all'intervento 1.04.02.03 Cap. 1366/1 (Imp. 329) anno 2022;
 - per €. 6.636,80 (h. 320 x €. 17,00/ora = €. 5.440,00 + IVA) per il servizio di pulizia della palestra delle scuole medie all'intervento 1.04.03.03 Cap. 1386/1 (Imp. 330) anno 2022;
 - per €. 16.387,04 (h. 786 x €. 17,00/ora = €. 13.362,00 + €. 70,00 = €. 13.432,00 per speciale d'appalto interferenziali + IVA) per la pulizia degli uffici comunali all'intervento 1.01.05.03 Cap. 1156 (Imp. 331) anno 2022;
 - per €. 8.296,00 (h. 400 x €. 17,00 = €. 6.800,00 + I.V.A.) per la pulizia del Centro Culturale all'intervento 1.01.05.03 Cap. 1158/1 (Imp. 332) anno 2022;

Determinazione Segretario Comunale n.31 del 28-05-2020 Comune di Romentino

- per €. 51.810,96 (h. 2494 x € 17,00 = € 42.398,00 + €. 70,00 – rischi interferenziali - €. 42.468,00 + I.V.A.) per pulizia strade centro abitato all'intervento 1.09.05.03 Cap. 1742/100 (Imp. 333) anno 2022;
- per €. 3.816,16 (h. 184 x € 17,00= € 3.128,00 + I.V.A.) per la pulizia di alcune aree verdi all'intervento 1.09.06.03 Cap. 1806 (Imp. 334) anno 2022;
- per €. 26.881,48 (h. 1292 x € 17,00 = € 21.964,00 + €. 70,00 – rischi interferenziali - €. 22.034,00 + I.V.A.) per i servizi ausiliari asilo nido all'intervento 1.10.01.03 Cap. 1776/1 (Imp. 335) anno 2022;
- per €. 518,50 (h. 25 x € 17,00 = € 425,00 + I.V.A.) per la pulizia del consultorio, all'intervento 1.10.01.03 cap. 1.906/1 (Imp. 336) anno 2022;

14. DI DARE ATTO CHE l'obbligazione assunta con l'impegno di spesa sopra indicato è esigibile nell'esercizio 2021 per i servizi svolti sino a novembre 2021, nell'esercizio 2022 per i servizi svolti da dicembre 2021 sino a novembre 2022 e nell'esercizio 2023 per i servizi svolti nel mese di dicembre 2022;

15. DI DARE INOLTRE ATTO che il pagamento conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

16. DI DARE ATTO che il presente atto è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui alle citate disposizioni e che le relative informazioni sono state pubblicate sul sito istituzionale dell'ente, nelle apposite sezioni dell'*"Amministrazione Trasparente"*;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Attilia Dott.ssa Togna

Documento firmato digitalmente in originale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.